

MESTSKÝ ÚRAD V BARDEJOVE



**Na rokovanie
Mestského zastupiteľstva
na deň 26. 06. 2014**

Materiál č. 12

Prerokovanie protestu prokurátora

Na základe:

mimo plánu práce MsZ
na I. polrok 2014

Predkladá:

MUDr. Boris Hanuščák
primátor mesta

Spracovateľ:

Mgr. René Semanišín
JUDr. Marek Kuruc
Ing. Miloš Mikula

Spravodajca:

Mgr. René Semanišín

Prerokované:

na porade primátora dňa 30.05.2014
v MsR 12.06.2014

Návrh na uznesenie:

Mestské zastupiteľstvo v Bardejove
nevyhovuje Protestu prokurátora proti čl.
IV. ods. 1 VZN mesta Bardejov č. 96/2009
o financovaní subjektov poskytujúcich
výchovu a vzdelávanie, ktorých
zriaďovateľom je obec, fyzická osoba,
právnická osoba alebo cirkev.

Dôvodová správa

Mestu Bardejov bol dňa 16.5.2014 doručený Protest prokurátora zn.: Pd 101/13/7701-12 zo dňa 5.5.2014 (ďalej len „protest“) proti čl. IV. ods. 1 Všeobecne záväzného nariadenia mesta Bardejov č. 96/2009 o financovaní subjektov poskytujúcich výchovu a vzdelávanie, ktorých zriaďovateľom je obec, fyzická osoba, právnická osoba alebo cirkev, ktorý bol podaný podľa § 22 ods. 1 písm. a), bodu 3 zákona č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov. Predmetné všeobecne záväzné nariadenie bolo schválené dňa 17.12.2009 a nadobudlo účinnosť 2.1.2009. Jeho zmeny a doplnky boli schválené mestským zastupiteľstvom dňa 12.12.2009 s účinnosťou od 1.1.2010.

Prokurátor v proteste poukazuje na skutočnosť, že toto všeobecne záväznému nariadenie v čl. IV. ods. 1 odporuje § 6 ods. 12 písm. j) zákona č. 596/2003 Z. z. o štátnej správe v školstve a školskej samospráve v znení neskorších predpisov.

Podľa § 6 ods. 12 písm. j) zákona č. 596/2003 Z. z. o štátnej správe v školstve a školskej samospráve v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 596/2003 Z. z.“) obec poskytne na žiaka cirkevnej základnej umeleckej školy, žiaka súkromnej základnej umeleckej školy, poslucháča cirkevnej jazykovej školy, poslucháča súkromnej jazykovej školy, dieťa cirkevnej materskej školy, dieťa súkromnej materskej školy, dieťa cirkevného školského zariadenia a dieťa súkromného školského zariadenia finančné prostriedky najmenej vo výške 88 % zo sumy určenej na mzdy a prevádzku na žiaka základnej umeleckej školy, poslucháča jazykovej školy, dieťa materskej školy a dieťa školského zariadenia v zriaďovateľskej pôsobnosti obce; v cirkevných zariadeniach školského stravovania a v súkromných zariadeniach školského stravovania finančné prostriedky najmenej vo výške 88 % zo sumy určenej na mzdy a prevádzku na stravovanie žiaka školy v zriaďovateľskej pôsobnosti obce.

Prokurátor navrhol všeobecne záväzné nariadenie v napadnutej časti ako nezákonné zrušiť a nahradiť ho zákonnou úpravou.

Podľa § 25 ods. 1 a 2 zákona č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov protest proti všeobecne záväznému právnomu predpisu podáva prokurátor orgánu verejnej správy, ktorý všeobecne záväzný právny predpis vydal. Orgán verejnej správy je povinný o proteste rozhodnúť do 30 dní od doručenia protestu.

Podľa § 25 ods. 3 zákona č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov ak orgán verejnej správy protestu prokurátora vyhovie, je povinný bez zbytočného odkladu, najneskôr do 90 dní od doručenia protestu prokurátora, nezákonný všeobecne záväzný právny predpis zrušiť, prípadne nahradiť všeobecne záväzným právnym predpisom, ktorý bude v súlade so zákonom a s ostatnými všeobecne záväznými právnymi predpismi.

Podľa § 250zfa ods. 1 Občianskeho súdneho poriadku ak obec alebo vyšší územný celok nezruší alebo nezmení na základe protestu prokurátora svoje všeobecne záväzné nariadenie, môže prokurátor vo veciach územnej samosprávy podať na súd návrh na vyslovenie nesúladu všeobecne záväzného nariadenia so zákonom. Vo veciach pri plnení úloh štátnej správy môže prokurátor podať na súd návrh na vyslovenie nesúladu všeobecne záväzného nariadenia aj s nariadením vlády a všeobecne záväznými právnymi predpismi ministerstiev a ostatných ústredných orgánov štátnej správy. Príslušným na konanie je krajský súd.

Obec pri výkone samosprávy (originálne kompetencie) pripravuje rozpis finančných prostriedkov pre školy a školské zariadenia. Ako zdroj financovania originálnych kompetencií slúži 40% z výnosu dane z príjmov fyzických osôb. Finančné prostriedky sa rozdeľujú obciam podľa počtu žiakov (detí, poslucháčov) škôl a školských zariadení zistených zberom údajov podľa osobitného predpisu (zákon č. 597/2003 Z. z. o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení v znení neskorších predpisov) s použitím príslušného koeficientu. Objem finančných prostriedkov, ktoré dostane obec napočítaný na školské kompetencie, nie je pre obec záväzný. Obec môže prideliť na financovanie školstva aj väčšiu čiastku, ale aj menší ako vypočítaný objem finančných prostriedkov.

Podiely na daniach v správe štátu sa považujú za vlastné príjmy obce. O použití vlastných príjmov obce rozhoduje obec samostatne (§ 5 ods. 3 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov). Keďže sa jedná o originálnu kompetenciu mesta o pridelených finančných prostriedkoch rozhoduje mestské zastupiteľstvo prostredníctvom výšky dotácie určenej vo VZN a následne prostredníctvom schváleného rozpočtu.

S právnym názorom prokurátora sa nestotožňujeme a podanie protestu považujeme za nedôvodné. Pri financovaní súkromného centra špeciálno-pedagogického poradenstva nejde o prenesený výkon štátnej správy v oblasti školstva ale o originálny výkon samosprávy.

Podľa čl. 67 ods. 2 a 3 Ústavy SR povinnosti a obmedzenia pri výkone územnej samosprávy možno obci a vyššiemu územnému celku ukladať zákonom a na základe medzinárodnej zmluvy podľa čl. 7 ods. 5. Štát môže zasahovať do činnosti obce a vyššieho územného celku len spôsobom ustanoveným zákonom.

Zákon č. 596/2003 Z. z. v § 6 ods. 12 písm. j) rieši poskytovanie finančných prostriedkov na dieťa súkromného školského zariadenia tak, že obec poskytne finančné prostriedky určené na mzdu a prevádzku najmenej vo výške 88 % zo sumy určenej na mzdy a prevádzku na dieťa školského zariadenia v zriaďovateľskej pôsobnosti obce. Vzhľadom k tomu, že Mesto Bardejov nie je a ani nemôže byť zriaďovateľom centra špeciálno-pedagogického poradenstva, zákon č. 596/2003 Z. z. nemá ustanovenie, ktorým by bola stanovená minimálna suma finančných prostriedkov určených na mzdu a prevádzku súkromného centra špeciálno-pedagogického poradenstva, preto považujeme čl. IV. ods. 1 Všeobecne záväzného nariadenia mesta Bardejov č. 96/2009 o financovaní subjektov poskytujúcich výchovu a vzdelávanie, ktorých zriaďovateľom je obec, fyzická osoba, právnická osoba alebo cirkev za zákonný.

Na základe uvedeného navrhujeme protestu prokurátora nevyhovieť.



OKRESNÁ PROKURATÚRA BARDEJOV
ul. Kellerova č. 7, 085 43 Bardejov, Slovenská Republika
telefón: 054/4722068, fax: 054/4746182

MESTSKÝ ÚRAD BARDEJOV	
14-05-0314	SK
14260	

Mesto Bardejov
- prostredníctvom Mestského úradu v Bardejove

Radničné námestie 16
085 01 Bardejov

Váš list číslo/ zo dňa	Naše číslo	Vybavuje	Bardejov
VZN č. 96/2009, 17.12.2009	Pd 101/13/7701 - 12	JUDr. Slosarčíková	05.05.2014

Vec: **Protest prokurátora podľa § 22 ods. 1 písm. a/, bod 3 zákona NR SR č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre v znení neskorších zmien a doplnkov /ďalej len zákon o prokuratúre/**

Proti čl. IV ods. 1 Všeobecne záväzného nariadenia mesta Bardejov č. 96/2009 o financovaní subjektov poskytujúcich výchovu a vzdelávanie, ktorých zriaďovateľom je obec, fyzická osoba, právnická osoba alebo cirkev zo dňa 17.12.2009, ktoré nadobudlo účinnosť dňa 02.01.2009, v znení zmien a doplnkov schválených mestským zastupiteľstvom dňa 12.12.2013 a účinných dňom 01.01.2014, v časti výšky dotácie na žiaka v Centre špeciálno – pedagogického poradenstva zriadeného fyzickou osobou, právnickou osobou a cirkvou, podávam podľa § 22 ods. 1 písm. a/, bod 3 zákona o prokuratúre

protest prokurátora.

Navrhujem, aby napadnuté ustanovenie všeobecne záväzného nariadenia bolo v uvedenej časti ako nezákonné zrušené do 30 /tridsiatich/ dní od doručenia protestu a nahradené zákonnou úpravou.

Podľa ustanovenia § 25 ods. 3 zákona o prokuratúre ak orgán verejnej správy protestu prokurátora vyhovie, je povinný bez zbytočného odkladu, najneskôr do 90 dní od doručenia protestu prokurátora, nezákonný všeobecne záväzný právny predpis zrušiť, prípadne nahradiť

všeobecne záväzným právnym predpisom, ktorý bude v súlade so zákonom a s ostatnými všeobecne záväznými právnymi predpismi.

Podľa ods. 4 vyššie citovaného ustanovenia ak orgán verejnej správy protestu prokurátora nevyhoví alebo mu vyhoví iba čiastočne, alebo v ustanovenej lehote vôbec o proteste nerozhodne, môže generálny prokurátor podať ústavnému súdu návrh na začatie konania o súlade právnych predpisov.

O d ô v o d n e n i e

Mestské zastupiteľstvo v Bardejove na svojom zasadnutí konanom dňa 17.12.2009 prijalo Všeobecne záväzného nariadenia mesta Bardejov č. 96/2009 o financovaní subjektov poskytujúcich výchovu a vzdelávanie, ktorých zriaďovateľom je obec, fyzická osoba, právnická osoba alebo cirkev (ďalej len VZN).

Predmetné všeobecne záväzné nariadenie nadobudlo účinnosť dňa 02.01.2009.

Zmeny a doplnky tohto VZN platné a účinné pre rok 2014 boli schválené na zasadnutí Mestského zastupiteľstva mesta Bardejov dňa 12.12.2013 a nadobudli účinnosť dňa 01.01.2014.

VZN určuje postup pri poskytovaní dotácií z vlastných príjmov Mesta Bardejov pre financovanie subjektov poskytujúcich výchovu a vzdelávanie, ktorých zriaďovateľom je obec, fyzická osoba, právnická osoba alebo cirkev s odvolaním sa na ustanovenie § 6 ods. 1 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov, § 6 ods. 6 a ods. 12 zákona č. 596/2003 Zb. o štátnej správe v školstve a školskej samospráve a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení niektorých predpisov, § 19 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a § 7 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

Účelom tohto VZN je podľa čl. I určiť výšku a účel použitia dotácie na prevádzku a mzdy na žiaka základnej umeleckej školy, poslucháča jazykovej školy, dieťa materskej školy /ďalej len škôl/ a školských zariadení so sídlom na území mesta Bardejov, ktoré sú na základe rozhodnutia Ministerstva školstva SR zaradené do siete škôl a školských zariadení Ministerstva školstva Slovenskej republiky. Toto VZN stanovuje:

- a/ podmienky poskytovania dotácií, v rámci ktorých upravuje najmä účel a výšku dotácie, náležitosti žiadosti a použitie dotácie,
- b/ podmienky vyúčtovania dotácií,
- c/ určenie výšky dotácie.

Čl. IV predmetného VZN v prehľadnej tabuľke priamo stanovuje konkrétnu výšku dotácie na žiaka v závislosti od typu zariadenia a zriaďovateľa. Pre Centrum špeciálno – pedagogického poradenstva zriaďovateľa iného ako mesto Bardejov stanovuje výšku dotácie pre rok 2014 na 90,- €.

Podľa ustanovenia § 6 ods. 1 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších zmien a doplnkov obec môže vo veciach územnej samosprávy vydávať nariadenia; nariadenie nesmie byť v rozpore s Ústavou Slovenskej republiky, ústavnými zákonmi, zákonmi a medzinárodnými zmluvami, s ktorými vyslovila súhlas Národná rada Slovenskej republiky a ktoré boli ratifikované a vyhlásené spôsobom ustanoveným zákonom.

Podľa ustanovenia § 6 ods. 6 zákona č. 596/2003 Z. z. o štátnej správe v školstve a školskej samospráve v znení neskorších zmien a doplnkov vykonáva obec v rámci štátnej správy prenesený výkon štátnej správy. Finančné prostriedky na náklady spojené s preneseným výkonom štátnej správy podľa odseku 5 a odseku 8 písm. a), c) a d) prideluje jednotlivým obciam ministerstvo. Finančné prostriedky pre obec na kalendárny rok sa určia ako súčin počtu žiakov v základných školách v zriaďovateľskej pôsobnosti obce podľa stavu k 15. septembru predchádzajúceho kalendárneho roka a sumy zodpovedajúcej nákladom na jedného žiaka. Výšku sumy na žiaka určuje ministerstvo a zverejňuje každoročne na svojom webovom sídle. Finančné prostriedky obci poskytne Ministerstvo vnútra Slovenskej republiky prostredníctvom obvodných úradov v sídle kraja.

Podľa ods. 12 písm. c/ vyššie citovaného ustanovenia obec určí všeobecne záväzným nariadením pre zriaďovateľov podľa písmena b) a základné umelecké školy, jazykové školy, materské školy a školské zariadenia vo svojej zriaďovateľskej pôsobnosti

1. podrobnosti financovania základných umeleckých škôl, jazykových škôl, materských škôl a školských zariadení,

2. lehotu na predloženie údajov, podľa ktorých bude financovať základné umelecké školy, jazykové školy, materské školy a školské zariadenia okrem údajov podľa osobitného predpisu, 30e)

3. výšku finančných prostriedkov určených na mzdy a prevádzku na žiaka základnej umeleckej školy, poslucháča jazykovej školy, dieťa materskej školy 30b) alebo školského zariadenia; v zariadeniach školského stravovania na žiaka školy, skutočného stravníka alebo na jedno hlavné jedlo alebo doplnkové jedlo a

4. deň v mesiaci, do ktorého poskytne finančné prostriedky,

Podľa ods. 12 písm. j) cit. ust. poskytne na žiaka cirkevnej základnej umeleckej školy, žiaka súkromnej základnej umeleckej školy, poslucháča cirkevnej jazykovej školy, poslucháča súkromnej jazykovej školy, dieťa cirkevnej materskej školy, dieťa súkromnej materskej školy, dieťa cirkevného školského zariadenia a dieťa súkromného školského zariadenia finančné prostriedky najmenej vo výške 88% zo sumy určenej na mzdy a prevádzku na žiaka základnej umeleckej školy, poslucháča jazykovej školy, dieťa materskej školy a dieťa školského zariadenia v zriaďovateľskej pôsobnosti obce; v cirkevných zariadeniach školského stravovania a v súkromných zariadeniach školského stravovania

finančné prostriedky najmenej vo výške 88% zo sumy určenej na mzdy a prevádzku na stravovanie žiaka školy v zriaďovateľskej pôsobnosti obce.

V zmysle ustanovenia § 19 ods. 1 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy v znení neskorších zmien a doplnkov verejné prostriedky možno použiť na účely, ktoré sú v súlade s osobitnými predpismi. Prostriedky štátneho rozpočtu možno použiť len na účely, na ktoré boli ustanovené zákonom o štátnom rozpočte na príslušný rozpočtový rok alebo ustanovené podľa tohto zákona. Prostriedky štátneho rozpočtu nemožno použiť na úhradu nájomného podľa zmluvy o nájme veci s právom kúpy prenajatej veci okrem úhrady tohto nájomného z prostriedkov štátneho rozpočtu určených na financovanie spoločných programov Slovenskej republiky a Európskej únie.

Podľa ustanovenia § 7 ods. 1 písm. c/ zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v znení neskorších zmien a doplnkov výdavky na úhradu nákladov preneseného výkonu štátnej správy podľa osobitných predpisov.

Podľa ods. 3 cit. ust. do prijatia prostriedkov štátneho rozpočtu obcou na úhradu nákladov preneseného výkonu štátnej správy môže obec použiť na úhradu týchto nákladov vlastné príjmy. Po prijatí prostriedkov štátneho rozpočtu na úhradu nákladov preneseného výkonu štátnej správy prostriedky štátneho rozpočtu obec zúčtuje v prospech svojho rozpočtu.

V zmysle § 1 ods. 4 zákona č. 597/2003 Z.z. o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení v znení zákona č. 564/2004 Z. z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov štát zabezpečuje zo štátneho rozpočtu financovanie výchovno-vzdelávacieho procesu a prevádzky súkromných základných umeleckých škôl a cirkevných základných umeleckých škôl. Podľa ods. 5 cit. ustanovenia štát prispieva zo štátneho rozpočtu na financovanie

- a) školských zariadení podľa osobitného predpisu v zriaďovateľskej pôsobnosti krajských školských úradov (ďalej len "štátne školské zariadenie"),
- b) súkromných školských zariadení a cirkevných školských zariadení vrátane.

Aplikovaním jednotlivých vyššie citovaných právnych predpisov pri danom objeme príjmov štátneho rozpočtu a objeme celkových dotácií určených obciam v súvislosti s výkonom prenesenej štátnej správy v oblasti školstva dostalo mesto Bardejov na rok 2014 finančné prostriedky na deti zaradené do súkromného centra špeciálno – pedagogického poradenstva vo výške určenej súčinom koeficientu a hodnoty jednotkového koeficientu na kalendárny rok 2014 v sume 121,02 €. Táto suma predstavuje 100% pre výpočet najnižšieho finančného príspevku poskytnutého obcou podľa § 12 písm. j/ zákona č. 596/2003 Z. z. o štátnej správe v školstve a školskej samospráve v znení neskorších zmien a doplnkov, ktorý nesmie byť nižší ako 88 % zo sumy určenej na mzdy a prevádzku na žiaka základnej umeleckej školy, poslucháča jazykovej školy, dieťa materskej školy a dieťa školského zariadenia v zriaďovateľskej pôsobnosti obce. Vzhľadom k tomu, že štát prostredníctvom Ministerstva financií SR poskytuje finančný príspevok zo štátneho rozpočtu, je jeho použitie účelovo viazané a jeho krátenie určenému adresátovi nemá oporu v zákone, a to aj v prípade,

že mesto Bardejov vo svojom obvode nezriadilo vlastné centrum špeciálno – pedagogického poradenstva.

V dôsledku vyššie uvedeného nebolo Mesto Bardejov splnomocnené prijímať odlišnú úpravu výšky finančných prostriedkov určených na mzdy a prevádzku na žiaka súkromného centra špeciálno – pedagogického poradenstva, ktorá je nižšia ako zákonom stanovených minimálne 88% príspevku poskytnutého tomuto adresátovi, a rozdiel medzi štátom poskytnutou a mestom vyplatenou výškou príspevku použiť na iný ako viazaný účel, a z toho dôvodu je podanie protestu proti predmetnému všeobecne záväznému nariadeniu dôvodné.




JUDr. Vladislava Šlosarčíková
prokurátorka